



Câmara Municipal de Pradópolis

ESTADO DE SÃO PAULO

C.M.P. 21/FEV/2019 15:31 000006666

Prejudicado, em vista da retirada da proposição pelo autor, conforme Protocolo nº 00006727, de 26/03/19.

COMISSÃO DE JUSTIÇA E REDAÇÃO

Laís Gonzales de Oliveira
Analista Legislativa



Voto nº 005/2019

Voto ao Projeto de Lei Complementar nº 020, de 12 de fevereiro de 2019, do Poder Executivo, que dispõe sobre o pagamento de adicional de função aos membros da Comissão de Sindicância e Inquérito e dá outras providências.

I – Relatório

O Prefeito Municipal, Silvio Martins, propõe a instituição do pagamento de adicional de função no valor mensal de R\$ 200,00 (duzentos reais) pela designação e desempenho das funções de Presidente e membros da Comissão de Sindicância e Inquérito, para o exercício das atividades relacionadas a todos os procedimentos de sindicância e inquérito realizados no âmbito do Poder Executivo.

O projeto em apreço visa criar uma forma de incentivo à investidura de tais funções por servidores e servidoras qualificados, com perfil adequado para as atividades e em quantidade suficiente para a composição da Comissão conforme o número mínimo legal, em vista da responsabilidade objetiva assumida e do desconforto gerado entre servidores(as) em tais casos.

A mensagem do projeto foi lida no expediente da sessão ordinária realizada no dia 13 de fevereiro de 2019.

II – Análise

Primeiramente, não se verifica qualquer inconstitucionalidade ou ilegalidade formal no projeto em apreço, uma vez observadas as disposições do art. 37, I, da Lei Orgânica do Município; do art. 24, §2º, item 1, da Constituição do Estado de São Paulo; e do art. 61, §1º, II, “a”, da CF/88, no que tange à iniciativa exclusiva do Chefe do Poder Executivo Municipal para projetos de lei complementar que disponham sobre a criação e remuneração de funções públicas.

Quanto ao mérito, destaca-se que o projeto institui o pagamento de “adicional de função” como retribuição pelo desempenho de atribuições especiais, relativas à consecução do processo administrativo disciplinar, as quais extrapolam as atribuições comuns do cargo público ocupado pelo servidor ou servidora – sem prejuízo destas – e não compõem as atribuições regulares de nenhum outro cargo ou emprego público do Quadro de Pessoal do Poder Executivo, segundo as atribuições estabelecidas no Anexo I do projeto.

Ressalta-se que a instituição de adicional de função como retribuição pelo desempenho de atribuições especiais, relativas à consecução do processo administrativo disciplinar, visa assegurar que estes sejam coordenados e executados por servidores e servidoras qualificados e com perfil adequado para as atividades, a fim de garantir a estrita observância dos princípios e disposições constitucionais, bem como das normas da Lei Complementar Municipal nº 18/1993 acerca do processo disciplinar.

Conforme já manifestado pela Procuradoria Jurídica Legislativa por meio do Parecer nº 105/2018, sobre proposição de teor análogo, dito “adicional de função” não se



Câmara Municipal de Pradópolis

ESTADO DE SÃO PAULO

confunde com a “função de confiança” disciplinada pelo art. 37, V, da CF/88, e nem com a figura da “gratificação” prevista em diversos artigos da Consolidação das Leis do Trabalho – e que remunera o desempenho de serviços comuns em condições anormais ou adversas, ou retribui condições pessoais ou situações onerosas do servidor.

Nesse sentido, o adicional de função pretendido observa as normas contidas no art. 37 da CF/88 e na legislação vigente, bem como os requisitos da extraordinariedade e da inediticidade mencionados no referido parecer jurídico.

Ressalva-se, todavia, que a fixação de valor de forma igualitária a todas as funções (Presidente da Comissão de Sindicância e Inquérito e seus respectivos membros) não observaria os princípios constitucionais da isonomia, igualdade, proporcionalidade e razoabilidade, uma vez que tais funções apresentariam atribuições diversas, com graus de complexidade e responsabilidade também diversos, conforme também apontado no supracitado Parecer nº 105/2018.

Entretanto, em se tratando de eventual violação a norma principiológica, este relator entende que a diferenciação remuneratória entre as funções exercidas fica a critério do Chefe do Poder Executivo, conforme compreenda haver ou não uma diferença fática de atribuições, com graus de complexidade e responsabilidade diferentes.

Não obstante, dispõe o art. 39, §1º, I, da CF/88 que a fixação dos padrões de vencimento e dos demais componentes do sistema remuneratório deve observar a natureza, o grau de responsabilidade e a complexidade dos cargos, empregos e funções componentes de cada carreira. No mesmo sentido dispõe o art. 7º, V, da referida Constituição, segundo o qual é direito dos trabalhadores e trabalhadoras, urbanos e rurais, o recebimento de salário proporcional à extensão e à complexidade do trabalho efetuado.

Ademais, como bem ressaltado pelo Parecer nº 105/2018 da Procuradoria Jurídica Legislativa, a instituição de adicional de função atende ao interesse público ao promover o enxugamento da máquina pública e resultar em menor dispêndio ao erário, pois aproveita os próprios servidores e servidoras de seu quadro funcional para a prestação cumulada de atribuições, por um valor muito aquém daquele necessário à contratação de novos servidores e servidoras.

Por fim, observa-se que o projeto em tela não apresenta qualquer incongruência lógica, gramatical ou textual.

III – Voto

Em face do exposto, o projeto reveste-se de boa forma constitucional, legal e jurídica, e de boa técnica legislativa; no mérito, também observa as normas constitucionais e infraconstitucionais pertinentes.

Voto, portanto, por sua constitucionalidade, legalidade e adequação lógico-gramatical.

Sala das Comissões, 20 de fevereiro de 2019.

PHIAGO AQUINO ALVES

Relator



Câmara Municipal de Pradópolis

ESTADO DE SÃO PAULO

RESULTADO DA VOTAÇÃO DO RELATÓRIO DO RELATOR

Parecer da Comissão de Justiça e Redação


Nº 005/2019

A Comissão de Justiça e Redação, em sessão de 25 de fevereiro de 2019, opinou unanimemente pela constitucionalidade, formal e material; juridicidade e boa técnica legislativa do Projeto de Lei Complementar nº 020, de 12 de fevereiro de 2019, de autoria do Poder Executivo.

Estiveram presentes os Senhores Vereadores Edson Teixeira do Nascimento, Ricardo Ornellas Ramos e Thiago Aquino Alves.

Sala das Comissões, 25 de fevereiro de 2019.


THIAGO AQUINO ALVES
Presidente da Comissão


EDSON TEIXEIRA DO NASCIMENTO
Vice-Presidente


RICARDO ORNELLAS RAMOS
Membro

C.M.P. 27/FEV/2019 14:09 000006677

